

Referentenentwurf

des Bundesministeriums für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen

Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Raumordnungsgesetzes und anderer Vorschriften

(2. ROGÄndG)

A. Problem und Ziel

In der 19. Legislaturperiode wurde durch das Gesetz zur Beschleunigung von Investitionen vom 3. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2694) bereits eine Reihe dringlicher Maßnahmen zur Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren beschlossen, u. a. im Bereich der Raumordnung. Damit wurde das Raumordnungsrecht vereinfacht und optimiert. Der Koalitionsvertrag der 20. Legislaturperiode zwischen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP sieht nunmehr die weitere Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren vor, unter anderem durch den Gebrauch von weiteren digitalen Möglichkeiten und durch eine bessere Verzahnung von Raumordnungs- und Planfeststellungsverfahren. Auftrag des Koalitionsvertrages ist zudem eine Stärkung des Planerhalts.

B. Lösung, Nutzen

Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf werden die die Raumordnung betreffenden Aufträge aus dem Koalitionsvertrag umgesetzt. Der Gesetzentwurf ist Teil des Maßnahmenpakets der Bundesregierung zur Planungs- und Genehmigungsbeschleunigung.

Die wesentlichen Inhalte des Gesetzentwurfs lassen sich wie folgt zusammenfassen:

- Beschleunigung der Planung durch die weitere Digitalisierung der Beteiligungsverfahren bei der Aufstellung von Raumordnungsplänen,
- Flexibilisierung der Planung durch Erleichterungen bei der Abweichung von Zielfestlegungen in Raumordnungsplänen,
- Beseitigung von Redundanzen bei Änderungen von Planentwürfen,
- mehr Planungs- und Investitionssicherheit durch erweiterte Regelungen zur Planerhaltung und
- Beschleunigung von Genehmigungsverfahren durch engere Verzahnung von Raumordnungs- und Zulassungsverfahren.

C. Alternativen

Keine.

D. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Für Bund, Länder und Kommunen fallen durch dieses Gesetz keine Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand an.

Ein etwaiger Mehrbedarf des Bundes an Sach- und Personalmitteln soll finanziell und stellenmäßig im jeweiligen Einzelplan ausgeglichen werden.

E. Erfüllungsaufwand

E.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger

Es entsteht kein Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger.

E.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft

Für die Wirtschaft ergibt sich eine Verringerung des jährlichen Erfüllungsaufwands in Höhe von rund 4,4 Millionen Euro.

Davon Bürokratiekosten aus Informationspflichten

Es entstehen keine Bürokratiekosten aus Informationspflichten.

E.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung

Für die Verwaltung der Länder (inklusive Kommunen) verringert sich der jährliche Erfüllungsaufwand um rund 804 000 Euro.

F. Weitere Kosten

Weitere Kosten entstehen nicht.

Referentenentwurf des Bundesministeriums für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen

Entwurf eines Zweiten Gesetzes zur Änderung des Raumordnungsgesetzes und anderer Vorschriften

(2. ROGÄndG)

Vom ...

Der Bundestag hat das folgende Gesetz beschlossen:

Artikel 1

Änderung des Raumordnungsgesetzes

Das Raumordnungsgesetz vom 22. Dezember 2008 (BGBl. I S. 2986), das zuletzt durch Artikel 5 des Gesetzes vom 3. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2694) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. Die Inhaltsübersicht wird wie folgt geändert:
 - a) Die Angabe zu § 15 wird wie folgt gefasst:

„§ 15 Raumverträglichkeitsprüfung“.
 - b) Die Angabe zu § 16 wird wie folgt gefasst:

„§ 16 Beschleunigte Raumverträglichkeitsprüfung; Absehen von Raumverträglichkeitsprüfungen“.
 - c) Die Angabe zu § 18 wird wie folgt gefasst:

„§ 18 Beteiligung bei der Aufstellung von Raumordnungsplänen des Bundes; Bekanntmachung von Raumordnungsplänen des Bundes“.
2. § 3 Absatz 1 wird wie folgt geändert:
 - a) Nach Nummer 2 wird folgende Nummer 2a eingefügt:

„2a. in Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung:
Ziele der Raumordnung, die im Planentwurf inhaltlich eindeutig konkretisiert sind und die die zuständige Stelle nach § 9 Absatz 2 Satz 2 im Internet veröffentlicht hat;“.
 - b) In Nummer 4 werden die Wörter „des Raumordnungsverfahrens“ durch die Wörter „der Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
3. § 6 Absatz 2 wird wie folgt gefasst:

„(2) Die zuständige Raumordnungsbehörde soll einem Antrag auf Abweichung von einem Ziel der Raumordnung stattgeben, wenn die Abweichung unter raumordnerischen Gesichtspunkten vertretbar ist und die Grundzüge der Planung nicht berührt

werden. Antragsberechtigt sind die öffentlichen Stellen und die Personen des Privatrechts, die das Ziel, von dem eine Abweichung zugelassen werden soll, nach § 4 zu beachten haben. Antragsberechtigt sind auch Personen des Privatrechts, deren Vorhaben der Planfeststellung oder der Genehmigung mit der Rechtswirkung der Planfeststellung bedürfen und die bereits eine Genehmigung beantragt haben.“

4. § 7 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

aa) In Satz 2 werden die Nummern 3 und 4 aufgehoben, und nach dem Wort „(Vorbehaltsgebiete)“ wird das Semikolon durch einen Punkt ersetzt.

bb) Satz 3 wird wie folgt gefasst:

„Wird in Vorranggebieten der jeweiligen Nutzung oder Funktion substantiell Raum verschafft, kann festgelegt werden, dass diese Nutzung oder Funktion im übrigen Planungsraum ausgeschlossen ist.“

cc) Es werden folgende Sätze angefügt:

„Die Ermittlung der Vorranggebiete mit Ausschlusswirkung nach Satz 3 erfolgt auf der Grundlage eines gesamtträumlichen Planungskonzepts der planaufstellenden Stelle. Werden in diesem Planungskonzept Teile des Planungsraums für die Nutzung oder Funktion nach Satz 3 ausgeschlossen, ist eine systematische Unterscheidung, ob der Ausschluss aus tatsächlichen, rechtlichen oder planerischen Gründen erfolgt, nicht erforderlich.“

b) In Absatz 8 werden die Wörter „nach § 13 Absatz 6 und § 17“ gestrichen.

5. In § 9 werden die Absätze 2 bis 4 wie folgt gefasst:

„(2) Die planaufstellende Stelle gibt der Öffentlichkeit und den in ihren Belangen berührten öffentlichen Stellen frühzeitig Gelegenheit zur Stellungnahme zum Entwurf des Raumordnungsplans, zu seiner Begründung und im Falle einer durchgeführten Umweltprüfung zum Umweltbericht. Dazu sind die in Satz 1 genannten sowie weitere nach Einschätzung der planaufstellenden Stelle zweckdienliche Unterlagen für die Dauer von mindestens einem Monat im Internet zu veröffentlichen. Internetadresse und Dauer der Veröffentlichung sind mindestens eine Woche vor Beginn der Veröffentlichung öffentlich bekannt zu machen. In der Bekanntmachung ist unter Angabe einer angemessenen Frist, die zumindest der Veröffentlichungsfrist entspricht, darauf hinzuweisen, dass

1. Stellungnahmen abgegeben werden können,
2. die Stellungnahmen elektronisch übermittelt werden sollen,
3. mit Ablauf der Frist alle Stellungnahmen ausgeschlossen sind, die nicht auf besonderen privatrechtlichen Titeln beruhen.

Personen des Privatrechts sind auf Antrag zusätzlich zur Veröffentlichung im Internet andere leicht zu erreichende Zugangsmöglichkeiten zur Verfügung zu stellen, soweit dies nach Feststellung der das Beteiligungsverfahren durchführenden Stelle angemessen und zumutbar ist. In der Bekanntmachung ist auf diese Antragsmöglichkeit hinzuweisen.

(3) Wird der Planentwurf nach Durchführung der Verfahrensschritte nach Absatz 2 dergestalt geändert, dass dies zu einer erstmaligen oder stärkeren Berührung

von Belangen führt, so ist der geänderte Teil erneut im Internet zu veröffentlichen; in Bezug auf die Änderung ist erneut Gelegenheit zur Stellungnahme zu geben. Die Dauer der Veröffentlichung und die Frist zur Stellungnahme können angemessen verkürzt werden. Die Beteiligung nach Satz 1 soll auf die von der Änderung erstmalig oder stärker berührte Öffentlichkeit sowie auf die von der Änderung erstmalig oder stärker in ihren Belangen berührten öffentlichen Stellen beschränkt werden, wenn durch die Änderung des Planentwurfs die Grundzüge der Planung nicht berührt werden. Absatz 2 Satz 3 bis 6 gilt entsprechend.

(4) Wird die Durchführung eines Raumordnungsplans voraussichtlich erhebliche Auswirkungen auf das Gebiet eines Nachbarstaates haben, so ist die von diesem Staat als zuständig benannte Behörde zu unterrichten. Hat der Staat keine Behörde benannt, so ist die oberste für Raumordnung zuständige Behörde dieses Staates zu unterrichten. Der zu unterrichtenden Behörde ist ein Exemplar des Planentwurfs elektronisch zu übermitteln. Der Behörde nach Satz 1 ist eine angemessene Frist zu setzen, innerhalb derer sie Gelegenheit zur Stellungnahme hat. Absatz 3 Satz 1 bis 3 gilt entsprechend. Wenn die Durchführung des Plans erhebliche Umweltauswirkungen auf einen Nachbarstaat haben kann, ist dieser nach den §§ 60 und 61 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung zu beteiligen.“

6. § 10 Absatz 2 wird wie folgt gefasst:

„(2) Der Raumordnungsplan ist mit der Begründung und, wenn über die Annahme des Raumordnungsplans nicht durch Gesetz entschieden wird, einer Rechtsbehelfsbelehrung sowie im Falle einer durchgeführten Umweltprüfung mit der zusammenfassenden Erklärung nach Absatz 3 und der Aufstellung der Überwachungsmaßnahmen nach § 8 Absatz 4 Satz 1 im Internet zu veröffentlichen. In der Bekanntmachung oder in der Verkündung ist auf die Veröffentlichung unter Angabe der Internetadresse hinzuweisen. Personen des Privatrechts ist auf Antrag zusätzlich Einsichtnahme an einem von der planaufstellenden Stelle zu bestimmenden Ort zu gewähren.“

7. § 11 wird wie folgt geändert:

a) Absatz 2 wird wie folgt gefasst:

„(2) Für die Rechtswirksamkeit eines Regionalplans ist auch unbeachtlich, wenn der Regionalplan aus einem Raumordnungsplan für das Landesgebiet entwickelt worden ist, dessen Unwirksamkeit wegen Verletzung von Verfahrens- oder Formvorschriften sich nach Bekanntmachung oder Verkündung des Regionalplans herausstellt.“

b) Absatz 3 wird folgender Satz angefügt:

„Werden in einem Raumordnungsplan einzelne Vorranggebiete mit Ausschlusswirkung nach § 7 Absatz 3 Satz 3 oder Teile dieser Gebiete fehlerhaft festgelegt, bleibt der Raumordnungsplan im Übrigen wirksam, sofern die Grundzüge der Planung nicht berührt sind und der vorrangigen Nutzung oder Funktion substantiell Raum verschafft wird.“

8. In § 13 wird nach Absatz 1 folgender Absatz 1a eingefügt:

„(1a) Raumordnungspläne nach Absatz 1 Satz 1 sind den Zielen der Raumordnung anzupassen, die in den Bundesraumordnungsplänen nach § 17 festgelegt sind. § 4 Absatz 1 bleibt unberührt.“

9. § 15 wird wie folgt gefasst:

„§ 15

Raumverträglichkeitsprüfung

(1) Die nach Landesrecht zuständige Raumordnungsbehörde (zuständige Raumordnungsbehörde) prüft nach Maßgabe dieser Vorschrift in einem besonderen überschlägigen Verfahren die Raumverträglichkeit raumbedeutsamer Planungen und Maßnahmen im Sinne von § 1 der Raumordnungsverordnung. Gegenstand der Raumverträglichkeitsprüfung sind die

1. Prüfung der raumbedeutsamen Auswirkungen der Planung oder Maßnahme unter überörtlichen Gesichtspunkten, insbesondere die Übereinstimmung mit den Erfordernissen der Raumordnung und die Abstimmung mit anderen raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen,
2. Prüfung der ernsthaft in Betracht kommenden Standort- oder Trassenalternativen und
3. überschlägige Prüfung der Auswirkungen des Vorhabens auf die Schutzgüter nach § 2 Absatz 1 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung unter Berücksichtigung der Kriterien nach Anlage 3 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung.

Die zuständige Raumordnungsbehörde schließt die Raumverträglichkeitsprüfung mit einer gutachterlichen Stellungnahme ab, die sie dem Vorhabenträger innerhalb einer Frist von sechs Monaten nach Vorliegen der vollständigen Verfahrensunterlagen übermittelt.

(2) Der Vorhabenträger legt der zuständigen Raumordnungsbehörde die Verfahrensunterlagen vor, die notwendig sind, um eine Bewertung der raumbedeutsamen Auswirkungen des Vorhabens zu ermöglichen; hierzu gehören auch geeignete Angaben entsprechend Anlage 2 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung zu den Merkmalen des Vorhabens und des Standorts sowie zu den möglichen erheblichen Umweltauswirkungen des Vorhabens. Die Verfahrensunterlagen sollen in einem verkehrstüblichen elektronischen Format eingereicht werden. Bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen der Verteidigung entscheidet das Bundesministerium der Verteidigung oder die von ihm bestimmte Stelle, bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen des Zivilschutzes die zuständige Stelle über Art und Umfang der Angaben für die Planung oder Maßnahme.

(3) Die zuständige Raumordnungsbehörde beteiligt die Öffentlichkeit und die in ihren Belangen berührten öffentlichen Stellen. Sie hat die Verfahrensunterlagen für die Dauer von mindestens einem Monat im Internet zu veröffentlichen. Der Vorhabenträger hat Anspruch darauf, dass seine Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse nicht unbefugt offenbart werden. Internetadresse und Dauer der Veröffentlichung sind mindestens eine Woche vor Beginn der Veröffentlichung öffentlich bekannt zu machen. In der Bekanntmachung ist unter Angabe einer angemessenen Frist, die zumindest der Veröffentlichungsfrist entspricht, darauf hinzuweisen, dass Stellungnahmen abgegeben werden können und dass die Übermittlung elektronisch erfolgen soll. Personen des Privatrechts sind auf Antrag zusätzlich zur Veröffentlichung im Internet andere leicht zu erreichende Zugangsmöglichkeiten zur Verfügung zu stellen, soweit dies nach Feststellung der zuständigen Raumordnungsbehörde angemessen und zumutbar ist. In der Bekanntmachung ist auf diese Antragsmöglichkeit hinzuweisen. Bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen nach Absatz 2 Satz 3 erfolgt die Entscheidung darüber, ob und in welchem Umfang die Öffentlichkeit einbezogen wird, im Einvernehmen mit den dort genannten Stellen. Bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen, die erhebliche Auswirkungen auf Nachbarstaaten haben können, erfolgt die Beteiligung

der betroffenen Nachbarstaaten nach den Grundsätzen der Gegenseitigkeit und Gleichwertigkeit.

(4) Der Vorhabenträger kann die Durchführung einer Raumverträglichkeitsprüfung bei der zuständigen Raumordnungsbehörde beantragen. Stellt der Vorhabenträger keinen Antrag, so zeigt er dies der zuständigen Raumordnungsbehörde vor Einleitung eines Zulassungsverfahrens oder, sofern dies gesetzlich vorgesehen ist, eines Verfahrens zur Bestimmung der Planung und Linienführung an. Der Anzeige sind die für die Raumverträglichkeitsprüfung erforderlichen Unterlagen nach Absatz 2 Satz 1 beizufügen. Die zuständige Raumordnungsbehörde soll die Raumverträglichkeitsprüfung einleiten, wenn sie erwartet, dass das Vorhaben zu raumbedeutsamen Konflikten mit den Erfordernissen der Raumordnung oder mit anderen raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen führen wird. Die zuständige Raumordnungsbehörde teilt ihre Entscheidung über die Einleitung der Prüfung dem Vorhabenträger innerhalb von vier Wochen nach dessen Anzeige mit. Bei raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen von öffentlichen Stellen des Bundes, von anderen öffentlichen Stellen, die im Auftrag des Bundes tätig sind, sowie von Personen des Privatrechts nach § 5 Absatz 1 trifft die zuständige Raumordnungsbehörde die Entscheidung über die Einleitung der Prüfung im Benehmen mit dieser Stelle oder Person.

(5) Hält der Vorhabenträger nach Abschluss der Raumverträglichkeitsprüfung an der Realisierung seines Vorhabens fest, soll er zeitnah die Durchführung des hierfür erforderlichen Zulassungsverfahrens oder, sofern es gesetzlich vorgesehen ist, des Verfahrens zur Bestimmung der Planung und Linienführung beantragen. Im Zuge der Antragstellung übermittelt der Vorhabenträger der Zulassungsbehörde die Unterlagen, die Gegenstand der Raumverträglichkeitsprüfung waren, sowie die gutachterliche Stellungnahme in einem verkehrsüblichen elektronischen Format. Im Zulassungsverfahren soll die Prüfung auf Belange beschränkt werden, die nicht Gegenstand der Raumverträglichkeitsprüfung waren, jedoch bleibt die Prüfung der Umweltauswirkungen im Rahmen der Umweltverträglichkeitsprüfung nach dem Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung und nach Maßgabe des Fachrechts im Rahmen des Zulassungsverfahrens unberührt. Die Zulassungsbehörde bezieht die gutachterliche Stellungnahme der zuständigen Raumordnungsbehörde auf der Grundlage des § 3 Absatz 1 Nummer 4 in Verbindung mit § 4 Absatz 1 Satz 1 nach Maßgabe des Fachrechts in ihre Entscheidung ein. Wird das Vorhaben abschnittsweise zugelassen, können die Raumverträglichkeitsprüfung sowie das Zulassungsverfahren oder, sofern es gesetzlich vorgesehen ist, das Verfahren zur Bestimmung der Planung und Linienführung insoweit aufeinander abgestimmt werden.

(6) Das Ergebnis der Raumverträglichkeitsprüfung kann nur im Rahmen des Rechtsbehelfsverfahrens gegen die nachfolgende Zulassungsentscheidung überprüft werden.

(7) Auf die Länder Berlin, Bremen und Hamburg finden die Absätze 1 bis 6 nur Anwendung, wenn das Landesrecht eine Raumverträglichkeitsprüfung vorsieht.“

10. § 16 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift wird wie folgt gefasst:

„§ 16

Beschleunigte Raumverträglichkeitsprüfung; Absehen von Raumverträglichkeitsprüfungen“

- b) In Absatz 1 Satz 1 werden die Wörter in der Klammer „beschleunigtes Raumordnungsverfahren“ durch die Wörter „beschleunigte Raumverträglichkeitsprüfung“ und in Satz 2 die Wörter „beim beschleunigten Raumordnungsverfahren“ durch die Wörter „bei der beschleunigten Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
 - c) In Absatz 2 Satz 1 und 2 werden die Wörter „eines Raumordnungsverfahrens“ durch die Wörter „einer Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
11. In § 17 Absatz 1 Satz 1, 3 und 4, Absatz 2 Satz 1, 4 und 5, Absatz 3 Satz 1, 3, und 4, § 19 Satz 2, § 20, § 21 Absatz 2 Satz 1, § 22 Absatz 1 Satz 2 und Absatz 2 Satz 1, § 23 Absatz 1 und 2, § 24 Absatz 1 und § 25 Absatz 3 werden jeweils die Wörter „des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen“ ersetzt.
12. § 17 Absatz 5 wird wie folgt geändert:
- a) In Satz 1 werden die Wörter „finden die §§ 8 und 10“ durch die Wörter „findet § 8“ ersetzt.
 - b) Die Sätze 2 bis 4 werden aufgehoben.
13. § 18 wird wie folgt gefasst:

„§ 18

Beteiligung bei der Aufstellung von Raumordnungsplänen des Bundes; Bekanntmachung von Raumordnungsplänen des Bundes

- (1) Bei der Aufstellung der Raumordnungspläne nach § 17 Absatz 1 und 2 sind im Verkündungsblatt und auf der Internetseite der auslegenden Behörde Ort und Dauer der Veröffentlichung im Internet nach § 9 Absatz 2 Satz 2 mindestens eine Woche vor Beginn der Veröffentlichung amtlich bekannt zu machen. Auf Raumordnungspläne nach § 17 Absatz 3 findet § 9 Absatz 1 und 4 keine Anwendung; § 9 Absatz 2 und 3 findet mit der Maßgabe Anwendung, dass die Beteiligung auf in ihren Belangen berührte öffentliche Stellen beschränkt werden kann.
- (2) Das Erfordernis der Veröffentlichung einer Rechtsbehelfsbelehrung nach § 10 Absatz 2 Satz 1 findet auf die Raumordnungspläne des Bundes nach § 17 keine Anwendung. Raumordnungspläne des Bundes nach § 17 Absatz 3 sind im Bundesanzeiger bekannt zu machen; § 10 Absatz 1, 3 und 4 findet auf diese Pläne keine Anwendung.“
14. In § 19 Satz 1 werden die Wörter „Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat“ durch die Wörter „Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung“ ersetzt.
15. In § 21 Absatz 1 werden die Wörter „ein Raumordnungsverfahren“ durch die Wörter „eine Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
16. In § 23 Absatz 2 werden die Wörter „im Benehmen mit den zuständigen Spitzenverbänden“ gestrichen.

17. § 27 wird wie folgt geändert:

- a) In Absatz 1 Satz 1 werden die Wörter „nach § 15, die vor dem 29. November 2017“ durch die Wörter „, die nach § 15 in der bis zum ... [einsetzen: Tag vor dem Inkrafttreten nach Artikel 4 dieses Gesetzes] geltenden Fassung“ und die Angabe „28. November 2017“ durch die Angabe „... [einsetzen: Tag vor dem Inkrafttreten nach Artikel 4 dieses Gesetzes]“ ersetzt.
- b) Absatz 2 wird wie folgt geändert:
 - aa) In Satz 1 wird die Angabe „29. November 2017“ durch die Angabe „... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens nach Artikel 4 dieses Gesetzes]“ ersetzt.
 - bb) Nach Satz 2 wird der folgender Satz eingefügt:

„Auf Raumordnungspläne, die vor dem ... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens nach Artikel 4 dieses Gesetzes] in Kraft getreten sind, findet § 11 Absatz 2 in der bis zum ... [einsetzen: Tag vor dem Inkrafttreten nach Artikel 4 dieses Gesetzes] geltenden Fassung weiterhin Anwendung.“
- c) In Absatz 3 wird die Angabe „29. November 2017“ durch die Angabe „... [einsetzen: Datum des Inkrafttretens nach Artikel 4 dieses Gesetzes]“ ersetzt.

Artikel 2

Änderung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung

Das Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung in der Fassung der Bekanntmachung vom 18. März 2021 (BGBl. I S. 540), das durch Artikel 14 des Gesetzes vom 10. September 2021 (BGBl. I S. 4147) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In der Inhaltsübersicht wird die Angabe zu § 49 wie folgt gefasst:

„§ 49 Umweltverträglichkeitsprüfung bei Vorhaben mit Raumverträglichkeitsprüfung“.
2. In § 2 Absatz 6 Nummer 2 werden die Wörter „nach den §§ 47 und 49“ durch die Angabe „nach § 47“ ersetzt.
3. § 47 Absatz 2 wird aufgehoben.
4. § 49 wird wie folgt gefasst:

„§ 49

Umweltverträglichkeitsprüfung bei Vorhaben mit Raumverträglichkeitsprüfung

In der Raumverträglichkeitsprüfung erfolgt die Prüfung der Umweltauswirkungen nur nach Maßgabe des Raumordnungsgesetzes. Die Umweltverträglichkeitsprüfung im nachfolgenden behördlichen Verfahren, das der Zulassungsentscheidung dient, umfasst eine vertiefte Prüfung der in der Raumverträglichkeitsprüfung nur überschlägig geprüften Umweltauswirkungen.“

Artikel 3

Änderung der Verordnung über die Honorare für Architekten- und Ingenieurleistungen

In Nummer 13.1 LPH 2 Buchstabe j der Anlage 13 (zu § 47 Absatz 2, § 48 Absatz 5) der Honorarordnung für Architekten und Ingenieure vom 10. Juli 2013 (BGBl. I S. 2276), die durch Artikel 1 der Verordnung vom 2. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2636) geändert worden ist, werden die Wörter „ein Raumordnungsverfahren“ durch die Wörter „eine Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.

Artikel 4

Änderung des Bundesberggesetzes

In § 57a Absatz 3 Satz 2 des Bundesberggesetzes vom 13. August 1980 (BGBl. I S. 1310), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 14. Juni 2021 (BGBl. I S. 1760) geändert worden ist, werden die Wörter „aus einem vorausgegangenem Raumordnungsverfahren“ durch die Wörter „einer vorausgegangenem Raumverträglichkeitsprüfung“ und die Wörter „diesem Verfahren“ durch die Wörter „dieser Prüfung“ ersetzt.

Artikel 5

Änderung der Atomrechtlichen Verfahrensverordnung

Die Atomrechtliche Verfahrensverordnung in der Fassung der Bekanntmachung vom 3. Februar 1995 (BGBl. I S. 180), die zuletzt durch Artikel 3 der Verordnung vom 11. November 2020 (BGBl. I 2428) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In der Inhaltsübersicht wird die Angabe zu § 19a wie folgt gefasst:

„§ 19a Raumverträglichkeitsprüfung und Genehmigungsverfahren“.

2. § 19a wird wie folgt gefasst:

„§ 19a

Raumverträglichkeitsprüfung und Genehmigungsverfahren

Die Genehmigungsbehörde hat die bei der Raumverträglichkeitsprüfung nach § 15 des Raumordnungsgesetzes überschlägig geprüften Auswirkungen eines UVP-pflichtigen Vorhabens auf die Umwelt nach Maßgabe des § 14a Absatz 2 bei der Entscheidung über den Antrag zu berücksichtigen.“

Artikel 6

Änderung des Bundesfernstraßengesetzes

In § 16 Absatz 2 Satz 1 des Bundesfernstraßengesetzes in der Fassung der Bekanntmachung vom 28. Juni 2007 (BGBl. I S. 1206), das zuletzt durch Artikel 11 des Gesetzes vom 10. September 2021 (BGBl. I S. 4147) geändert worden ist, werden die Wörter „des Raumordnungsverfahrens“ durch die Wörter „der Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.

Artikel 7

Änderung des Netzausbaubeschleunigungsgesetzes Übertragungsnetz

Das Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz vom 28. Juli 2011 (BGBl. I S. 1690), das zuletzt durch Artikel 4 des Gesetzes vom 25. Februar 2021 (BGBl. I S. 298) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In der Inhaltsübersicht werden in der Angabe zu § 28 die Wörter „eines Raumordnungsverfahrens“ durch die Wörter „einer Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
2. § 28 wird wie folgt geändert:
 - a) In der Überschrift werden die Wörter „eines Raumordnungsverfahrens“ durch die Wörter „einer Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.
 - b) In Satz 1 werden die Wörter „§ 1 Satz 2 Nummer 14“ durch die Wörter „§ 1 Satz 1 Nummer 14“ ersetzt, und die Wörter „ein Raumordnungsverfahren“ werden durch die Wörter „eine Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.

Artikel 8

Änderung des Standortauswahlgesetzes

In § 20 Absatz 4 des Standortauswahlgesetzes vom 5. Mai 2017 (BGBl. I S. 1074), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 7. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2760) geändert worden ist, werden die Wörter „§ 1 Satz 3 Nummer 16“ durch die Wörter „§ 1 Satz 1 Nummer 16“ ersetzt, und die Wörter „ein Raumordnungsverfahren“ werden durch die Wörter „eine Raumverträglichkeitsprüfung“ ersetzt.

Artikel 9

Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes

In § 43l Absatz 7 des Energiewirtschaftsgesetzes vom 7. Juli 2005 (BGBl. I S. 1970, 3621), das zuletzt durch Artikel 2 des Gesetzes vom 23. Mai 2022 (BGBl. I S. 747) geändert

worden ist, werden die Wörter „§ 1 Nummer 14“ durch die Wörter „§ 1 Satz 1 Nummer 14“ ersetzt.

Artikel 10

Änderung der Verordnung über das Genehmigungsverfahren

Die Verordnung über das Genehmigungsverfahren in der Fassung der Bekanntmachung vom 29. Mai 1992 (BGBl. I S. 1001), die zuletzt durch Artikel 2 der Verordnung vom 11. November 2020 (BGBl. I S. 2428) geändert worden ist, wird wie folgt geändert:

1. In der Inhaltsübersicht wird die Angabe zu § 23a wie folgt gefasst:

„§ 23a Raumverträglichkeitsprüfung und Genehmigungsverfahren“.

2. § 23 a wird wie folgt gefasst:

„§ 23a

Raumverträglichkeitsprüfung und Genehmigungsverfahren

Die Genehmigungsbehörde hat die bei der Raumverträglichkeitsprüfung nach § 15 des Raumordnungsgesetzes überschlägig geprüften Auswirkungen des Vorhabens auf die Umwelt nach Maßgabe des § 20 Absatz 1b bei der Entscheidung über den Antrag zu berücksichtigen.“

Artikel 11

Änderung der Raumordnungsverordnung

§ 1 der Raumordnungsverordnung vom 13. Dezember 1990 (BGBl. I S. 2766), die zuletzt durch Artikel 6 des Gesetzes vom 3. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2694) geändert worden ist, wird wie folgt gefasst:

„§ 1

Anwendungsbereich

Die Durchführung einer Raumverträglichkeitsprüfung erfolgt nur auf Grundlage eines Antrags nach § 15 Absatz 4 Satz 1 des Raumordnungsgesetzes oder auf Grundlage einer Entscheidung nach § 15 Absatz 4 Satz 4 des Raumordnungsgesetzes für die nachfolgend aufgeführten Planungen und Maßnahmen, wenn sie im Einzelfall raumbedeutsam sind und überörtliche Bedeutung haben:

1. Errichtung einer Anlage im Außenbereich im Sinne des § 35 des Baugesetzbuchs, die der Genehmigung in einem Verfahren unter Einbeziehung der Öffentlichkeit nach § 4 des Bundes-Immissionsschutzgesetzes bedarf und die in den Nummern 1 bis 10 der Anlage 1 zum Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung aufgeführt ist; sachlich und räumlich miteinander im Verbund stehende Anlagen sind dabei als Einheit anzusehen;

2. Errichtung einer ortsfesten kerntechnischen Anlage, die der Genehmigung in einem Verfahren unter Einbeziehung der Öffentlichkeit nach § 7 des Atomgesetzes bedarf;
3. Errichtung einer Anlage zur Sicherstellung und zur Endlagerung radioaktiver Abfälle, die einer Planfeststellung nach § 9b des Atomgesetzes bedarf;
4. Errichtung einer Anlage zur Ablagerung von Abfällen (Deponie), die der Planfeststellung nach § 35 Absatz 2 des Kreislaufwirtschaftsgesetzes bedarf;
5. Bau einer Abwasserbehandlungsanlage, die einer Genehmigung nach § 60 Absatz 3 Satz 1 des Wasserhaushaltsgesetzes bedarf;
6. Errichtung und wesentliche Trassenänderung einer Rohrleitungsanlage zum Befördern wassergefährdender Stoffe, die der Genehmigung nach § 65 in Verbindung mit § 1 Absatz 1 Nummer 1 und Nummer 19.3 der Anlage 1 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung bedarf;
7. Herstellung, Beseitigung und wesentliche Umgestaltung eines Gewässers oder seiner Ufer, die einer Planfeststellung nach § 68 Absatz 1 des Wasserhaushaltsgesetzes bedürfen, sowie von Häfen ab einer Größe von 100 ha, Deich- und Dammbauten und Anlagen zur Landgewinnung am Meer;
8. Bau einer Bundesfernstraße, die der Entscheidung nach § 16 des Bundesfernstraßengesetzes bedarf;
9. Neubau und wesentliche Trassenänderung von Schienenstrecken der Eisenbahnen des Bundes sowie Neubau von Rangierbahnhöfen und von Umschlagseinrichtungen für den kombinierten Verkehr;
10. Errichtung einer Versuchsanlage nach dem Gesetz über den Bau und den Betrieb von Versuchsanlagen zur Erprobung von Techniken für den spurgeführten Verkehr;
11. Ausbau, Neubau und Beseitigung einer Bundeswasserstraße, die der Bestimmung der Planung und Linienführung nach § 13 des Bundeswasserstraßengesetzes bedürfen;
12. Anlage und wesentliche Änderung eines Flugplatzes, die einer Planfeststellung nach § 8 des Luftverkehrsgesetzes bedürfen;
13. (weggefallen)
14. Errichtung von Hochspannungsfreileitungen mit einer Nennspannung von 110 kV oder mehr, ausgenommen Errichtungen in Bestandstrassen, unmittelbar neben Bestandstrassen oder unter weit überwiegender Nutzung von Bestandstrassen, und von Gasleitungen mit einem Durchmesser von mehr als 300 mm;
15. Errichtung von Feriendörfern, Hotelkomplexen und sonstigen großen Einrichtungen für die Ferien- und Fremdenbeherbergung sowie von großen Freizeitanlagen;
16. bergbauliche Vorhaben, soweit sie der Planfeststellung nach § 52 Absatz 2a bis 2c des Bundesberggesetzes bedürfen;
17. andere als bergbauliche Vorhaben zum Abbau von oberflächennahen Rohstoffen mit einer vom Vorhaben beanspruchten Gesamtfläche von 10 ha oder mehr;
18. Neubau und wesentliche Trassenänderung von Magnetschwebebahnen;
19. Errichtung von Einkaufszentren, großflächigen Einzelhandelsbetrieben und sonstigen großflächigen Handelsbetrieben.

Die Befugnis der für die Raumordnung zuständigen Landesbehörden, bei weiteren raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen von überörtlicher Bedeutung nach landesrechtlichen Vorschriften eine Raumverträglichkeitsprüfung durchzuführen, bleibt unberührt.“

Artikel 12

Inkrafttreten

Das Gesetz tritt am ... [einsetzen: Datum desjenigen Tages des sechsten auf den Monat der Verkündung folgenden Kalendermonats, dessen Zahl mit der des Tages der Verkündung übereinstimmt, oder, wenn es einen solchen Kalendertag nicht gibt, Datum des ersten Tages des darauffolgenden Kalendermonats] in Kraft.

Begründung

A. Allgemeiner Teil

I. Zielsetzung und Notwendigkeit der Regelungen

In der 19. Legislaturperiode wurden durch das Gesetz zur Beschleunigung von Investitionen vom 3. Dezember 2020 (BGBl. I S. 2694) bereits eine Reihe dringlicher Maßnahmen zur Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren beschlossen, u. a. im Bereich der Raumordnung. Damit wurde das Raumordnungsrecht vereinfacht und optimiert. Der Koalitionsvertrag der 20. Legislaturperiode zwischen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP sieht nunmehr die weitere Beschleunigung von Planungs- und Genehmigungsverfahren vor, u. a. durch den Gebrauch von weiteren digitalen Möglichkeiten und durch eine bessere Verzahnung von Raumordnungs- und Planfeststellungsverfahren. Auftrag des Koalitionsvertrages ist zudem eine Stärkung des Planerhalts.

II. Wesentlicher Inhalt des Entwurfs

Der Koalitionsvertrag der 20. Legislaturperiode zwischen SPD, BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN und FDP beinhaltet mehrere, auch die Raumordnung betreffende Aufträge (S. 12 bis 14, 56, 57). Mit dem vorliegenden Gesetzentwurf werden diese Aufträge umgesetzt. Der Gesetzentwurf ist Teil des Maßnahmenpakets der Bundesregierung zur Planungs- und Genehmigungsbeschleunigung.

Die wesentlichen Inhalte des Gesetzentwurfs beziehungsweise Aufträge aus dem Koalitionsvertrag lassen sich wie folgt zusammenfassen:

- Weiterentwicklung der digitalen Möglichkeiten des Planungssicherstellungsgesetzes (PlanSiG) insbesondere im Hinblick auf die Bürgerbeteiligung (Neufassung § 9 Absatz 2 bis 4 des Raumordnungsgesetzes (ROG)),
- Beschleunigung der Planungsverfahren durch die Vermeidung von Redundanzen, indem bei Änderungen von Planentwürfen, die nach der Bürgerbeteiligung stattfinden, nur noch erstmalig oder stärker Betroffene zu beteiligen und Stellungnahmen nur mehr gegen die Änderungen zulässig sein sollen (Änderung § 9 Absatz 3 Satz 3 ROG),
- Ausweitung von Zielabweichungsverfahren; dies kommt auch dem Ersatz alter Windkraftanlagen durch neue zugute (Neufassung § 6 Absatz 2 ROG),
- Stärkung des Planerhalts durch die Ausweitung von Planerhaltungsnormen (Änderung § 11 Absatz 3 ROG), und
- Beschleunigung der Genehmigungsverfahren durch eine engere Verzahnung von Raumordnungs- und Planfeststellungsverfahren, um eine doppelte Umweltverträglichkeitsprüfung zu vermeiden (Änderung von § 15 ROG und von § 49 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG)).

III. Alternativen

Keine.

IV. Gesetzgebungskompetenz

Für die Änderung des Raumordnungsgesetzes in Artikel 1 ist der Bund im Rahmen seiner konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz für das Raumordnungsrecht (Artikel 74 Absatz 1 Nummer 31 Grundgesetz (GG)) zuständig, soweit die Raumordnung in den Ländern betroffen ist. Hinsichtlich der Raumordnung im Gesamtstaat ergibt sich die Gesetzgebungskompetenz aus der Natur der Sache.

Für Artikel 2 (Gesetz über die Umweltverträglichkeitsprüfung) ergibt sich die Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 29 GG (Naturschutz und Landschaftspflege).

Für Artikel 3 (Verordnung über die Honorare für Architekten- und Ingenieurleistungen), Artikel 4 (Bundesberggesetz), Artikel 7 (Netzausbaubeschleunigungsgesetz Übertragungsnetz) und Artikel 9 (Energiewirtschaftsgesetz) ergibt sich die Verordnungs- beziehungsweise Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 11 GG (Recht der Wirtschaft). Für Artikel 5 (Atomrechtliche Verfahrensordnung) und Artikel 8 (Standortauswahlgesetz) ergibt sich die Verordnungs- beziehungsweise Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Artikel 73 Absatz 1 Nummer 14 GG (Errichtung von Kernenergieanlagen, Beseitigung radioaktiver Stoffe). Für Artikel 6 (Bundesfernstraßengesetz) ergibt sich die Gesetzgebungskompetenz des Bundes aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 22 GG (Bau und Unterhaltung von Landstraßen für den Fernverkehr). Für Artikel 10 (Verordnung über das Genehmigungsverfahren) ergibt sich die Verordnungs- beziehungsweise Gesetzgebungskompetenz aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 24 GG.

Für die durch Artikel 1 Nummer 9 (Neufassung § 15 ROG) ausgelösten Folgeänderungen in Artikel 2 bis 11 ergibt sich die Gesetzgebungskompetenz zusätzlich aus Artikel 74 Absatz 1 Nummer 31 GG (Raumordnung).

Artikel 74 Absatz 1 Nummer 31 GG ist auch der Kompetenztitel für die in Artikel 11 vorgesehenen Änderungen der Raumordnungsverordnung. Die insoweit vorgesehenen Änderungen von Verordnungsrecht erweisen sich als Anpassungen im Rahmen einer Änderung eines Sachbereichs durch den Gesetzgeber. Die wesentlichen inhaltlichen Zielsetzungen der Beschleunigung von Raumordnungsverfahren (zukünftig: Raumverträglichkeitsprüfung) und der Verzahnung mit nachfolgenden Zulassungsverfahren erfordern aufgrund Sachzusammenhangs Regelungen sowohl im Raumordnungsgesetz als auch in der Raumordnungsverordnung. Um eine widerspruchsfreie Rechtsetzung sicherzustellen, ist ein einheitliches Rechtsetzungsverfahren erforderlich.

V. Vereinbarkeit mit dem Recht der Europäischen Union und völkerrechtlichen Verträgen

Der Entwurf ist mit dem Recht der Europäischen Union und mit völkerrechtlichen Verträgen, die die Bundesrepublik Deutschland geschlossen hat, vereinbar.

VI. Gesetzesfolgen

Durch die vorgesehenen Regelungen werden die Aufstellung von Raumordnungsplänen sowie das „Raumordnungsverfahren“ (statt dieses Verfahrens wird nunmehr eine schlankere Raumverträglichkeitsprüfung durchgeführt) beschleunigt und optimiert. Die Erweiterung der Regelungen zur Planerhaltung dient der Planungs- und Investitionssicherheit. Dies ist im Interesse der Allgemeinheit.

1. Rechts- und Verwaltungsvereinfachung

Die vorgesehenen Regelungen tragen zur Vereinfachung und Optimierung des Raumordnungsrechts bei. Das betrifft insbesondere das Verschlinken des bisherigen Raumordnungsverfahrens durch eine Raumverträglichkeitsprüfung ohne förmliche Umweltverträglichkeitsprüfung.

Aber auch die Änderungen, die zu einer weiteren Digitalisierung der Beteiligungsverfahren führen, und die Erleichterung der Abweichung von Zielfestlegungen in Raumordnungsplänen führen zu einer Rechts- und Verwaltungsvereinfachung.

2. Nachhaltigkeitsaspekte

Das Gesetz ist mit der Nationalen Nachhaltigkeitsstrategie der Bundesregierung vereinbar. Die Änderungen des Raumordnungsgesetzes leisten einen Beitrag zum Prinzip „Natürliche Lebensgrundlagen erhalten“, indem der Ausbau von erneuerbaren Energien gestärkt wird. Dies betrifft insbesondere die Regelungen zur Planerhaltung von Raumordnungsplänen.

3. Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand

Für Bund, Länder und Kommunen fallen durch dieses Gesetz keine Haushaltsausgaben ohne Erfüllungsaufwand an.

Ein etwaiger Mehrbedarf des Bundes an Sach- und Personalmitteln soll finanziell und stellenmäßig im jeweiligen Einzelplan ausgeglichen werden.

4. Erfüllungsaufwand

4.1 Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger

Es entsteht kein Erfüllungsaufwand für Bürgerinnen und Bürger.

4.2 Erfüllungsaufwand für die Wirtschaft

Der Ersatz der förmlichen Umweltverträglichkeitsprüfung durch eine überschlägige Prüfung der Umweltbelange im Rahmen einer gutachterlichen Stellungnahme nach § 15 Absatz 1 Satz 3 ROG führt zu einer erheblichen Verfahrensbeschleunigung der Raumverträglichkeitsprüfung und zu geringeren Kosten. In der Praxis wurden Umweltverträglichkeitsprüfungen oftmals doppelt durchgeführt. Die vorgeschlagene Regelung führt zu einer Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwands von -4.416 000 Euro. Dieser setzt sich wie folgt zusammen:

4.2.1 Neufassung des § 49 UVPG

Fallzahl	Zeitaufwand pro Fall (in Minuten)	Lohnsatz pro Stunde (in Euro)	Sachkosten pro Fall (in Euro)	Personalkosten (in Tsd. Euro)	Sachkosten (in Tsd. Euro)
60	-30 000	58,40	- 50 000	-1 752	-3 000
Änderung des Erfüllungsaufwands (in Tsd. Euro)				- 4 752	

4.2.2 Raumverträglichkeitsprüfung nach § 15 Absatz 1 ROG in Verbindung mit Anlage 3 UVPG

Fallzahl	Zeitaufwand pro Fall (in Minuten)	Lohnsatz pro Stunde (in Euro)	Sachkosten pro Fall (in Euro)	Personalkosten (in Tsd. Euro)	Sachkosten (in Tsd. Euro)
60	5 760	58,40	-	336	-

Änderung des Erfüllungsaufwands (in Tsd. Euro)	336
--	-----

Die Erhebung des Statistischen Bundesamtes hat eine jährliche Fallzahl von rund 60 durchgeführten Raumordnungsverfahren ergeben.

Es werden keine Informationspflichten eingeführt, geändert oder aufgehoben.

4.3 Erfüllungsaufwand der Verwaltung

Der Ersatz der förmlichen Umweltverträglichkeitsprüfung durch eine überschlägige Prüfung der Umweltbelange im Rahmen einer gutachterlichen Stellungnahme nach § 15 Absatz 1 Satz 3 ROG führt zu einer erheblichen Verfahrensbeschleunigung der Raumverträglichkeitsprüfung und zu geringeren Kosten. In der Praxis wurden Umweltverträglichkeitsprüfungen oftmals doppelt durchgeführt. Die vorgeschlagene Regelung führt zu einer Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwands von -804 000 Euro. Dieser gliedert sich auf wie folgt:

4.3.1 Bund

Der Erfüllungsaufwand, der entsteht, weil das Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung neue Aufgaben erhält, wird dadurch ausgeglichen, dass dieselben Aufgaben beim Bundesministerium des Innern und für Heimat entfallen (§ 19 Absatz 1 ROG). Die Veränderung des jährlichen Erfüllungsaufwands durch den Bund ist somit kostenneutral.

4.3.2 Länder

Überprüfung der Raumordnungspläne (§ 7 Absatz 8 ROG); Anpassung der Raumordnungspläne (§ 13 Absatz 1a in Verbindung mit § 17 ROG)

Fallzahl	Zeitaufwand pro Fall (in Minuten)	Lohnsatz pro Stunde (in Euro)	Sachkosten pro Fall (in Euro)	Personalkosten (in Tsd. Euro)	Sachkosten (in Tsd. Euro)
1,2	28.140	65,20	-	37	
Änderung des Erfüllungsaufwands (in Tsd. Euro)				37	

Neufassung des § 49 UVPG

Fallzahl	Zeitaufwand pro Fall (in Minuten)	Lohnsatz pro Stunde (in Euro)	Sachkosten pro Fall (in Euro)	Personalkosten (in Tsd. Euro)	Sachkosten (in Tsd. Euro)
60	-19 200	65,20	-	-1 252	-
Änderung des Erfüllungsaufwands (in Tsd. Euro)				-1 252	

Raumverträglichkeitsprüfung nach § 15 Absatz 1 ROG in Verbindung mit Anlage 3 UVPG

Fallzahl	Zeitaufwand pro Fall (in Minuten)	Lohnsatz pro Stunde (in Euro)	Sachkosten pro Fall (in Euro)	Personalkosten (in Tsd. Euro)	Sachkosten (in Tsd. Euro)
60	6 300	65,20	-	411	-
Änderung des Erfüllungsaufwands (in Tsd. Euro)				411	

5. Weitere Kosten

Weitere Kosten entstehen nicht; Auswirkungen auf die Einzelpreise und das allgemeine Preisniveau sind nicht zu erwarten.

6. Weitere Gesetzesfolgen

Das Gesetz hat keine Auswirkungen auf Verbraucherinnen und Verbraucher; gleichstellungspolitische und demografische Auswirkungen sind nicht zu erwarten.

Das Gesetz hat indirekt positive Auswirkungen auf gleichwertige Lebensverhältnisse in Deutschland. Durch effizientere Verfahren in der Raumordnung lassen sich die bei Infrastrukturprojekten erforderlichen Abwägungen schneller und mit derselben Qualität und Partizipation realisieren, regionale Belastungen weiterhin mindern oder vermeiden sowie infrastrukturellem Nachholbedarf von Regionen rascher nachkommen.

VII. Befristung; Evaluierung

Eine Befristung ist nicht zweckdienlich, da die im Gesetzentwurf enthaltenen Änderungen dauerhaft erforderlich sind.

Es ist geplant, Artikel 1 und 2 nach fünf Jahren zu evaluieren. Durch die Evaluierung sollen Erkenntnisse darüber gewonnen werden, ob und inwieweit die beabsichtigten Wirkungen der Regelungen erreicht worden sind. Diese betreffen im Wesentlichen

- Erleichterungen bei der Abweichung von Zielfestlegungen in Raumordnungsplänen (Neufassung § 6 Absatz 2 ROG),
- Beseitigung von Redundanzen bei Änderungen von Planentwürfen (vgl. Änderung § 9 Absatz 3 Satz 3 ROG)
- erweiterte Regelungen zur Planerhaltung (Änderung § 11 Absatz 3 ROG) und
- den Entfall einer zusätzlichen förmlichen Umweltverträglichkeitsprüfung im Raumordnungsverfahren (Änderung § 15 ROG und § 49 UVPG).

B. Besonderer Teil

Zu Artikel 1 (Änderung des Raumordnungsgesetzes)

Zu Nummer 1 (Inhaltsübersicht)

Zu Buchstabe a (Angabe zu § 15 ROG)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf den vorgeschlagenen Ersatz des Raumordnungsverfahrens durch eine Raumverträglichkeitsprüfung (vgl. § 15 ROG-E).

Zu Buchstabe b (Angabe zu § 16 ROG)

Es handelt sich um eine redaktionelle Folgeänderung im Hinblick auf den vorgeschlagenen Ersatz des Raumordnungsverfahrens durch eine Raumverträglichkeitsprüfung (vgl. § 15 ROG-E).

Zu Buchstabe c (Angabe zu § 18 ROG)

Es handelt sich um eine redaktionelle Folgeänderung im Hinblick auf die vorgeschlagenen Änderungen in § 18 ROG.

Zu Nummer 2 (§ 3 ROG)

Zu Buchstabe a (§ 3 Absatz 1 Nummer 2a)

Die neue Nummer 2a enthält eine Definition für „in Aufstellung befindliche Ziele der Raumordnung“. Diese greift die Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts auf (vgl. dazu etwa BVerwG, Urteil vom 27. Januar 2005 – 4 C 5.04, BVerwGE 122, 364). Die Definition stellt klar, dass die Zulassungsbehörde in die Lage versetzt wird, das Vorhaben, das den Gegenstand des Zulassungsverfahrens bildet, an den zukünftigen Zielen zu messen und rechtssicher zu beurteilen, ob es mit ihm vereinbar wäre. Dies setzt zum einen voraus, dass die Ziele der Raumordnung im Planentwurf inhaltlich eindeutig konkretisiert sind. Zum anderen gewährleistet die Veröffentlichung des Planentwurfs im Internet, dass der Planentwurf für die Zulassungsbehörde zugänglich ist. Mit der Veröffentlichung ist ein Planungsstand erreicht, der die Prognose nahelegt, dass die ins Auge gefasste planerische Zielfestlegung Eingang in die endgültige Fassung des Raumordnungsplans finden wird.

Zu Buchstabe b (§ 3 Absatz 1 Nummer 4)

Die Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung ist eine Folgeänderung der Änderung der Verfahrensbezeichnung in § 15 ROG.

Zu Nummer 3 (§ 6 Absatz 2 ROG)

Der Koalitionsvertrag von SPD, BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN und FDP vom 8. Dezember 2021 sieht vor (S. 14, Zeile 347 f.), dass das Zielabweichungsverfahren weiter ausgeweitet werden soll. Mit der Erleichterung des Zielabweichungsverfahrens soll auf aktuelle Entwicklungen besser und schneller reagiert werden können. Mit der Änderung soll auch mehr Transparenz für Vorhabenträger in Bezug auf die Entscheidung über eine Zielabweichung geschaffen werden.

Mit der Änderung wird auch ein Anliegen der Europäischen Kommission aufgegriffen, das diese in verschiedenen Gesprächen im Zusammenhang mit den seit 2008/2009 anhängigen Vertragsverletzungsverfahren gegen Deutschland geäußert hat. Diese betreffen Regelungen in Raumordnungsplänen einzelner Länder zur räumlichen Steuerung des großflächigen Einzelhandels hin in zentrale Orte beziehungsweise in integrierte Lagen (unter anderem Vertragsverletzungsverfahren 2008/4946 und 2009/4580). Die Europäische Kommission vermutet, dass derartige Regelungen in Raumordnungsplänen nicht mit der Dienstleistungs- und Niederlassungsfreiheit vereinbar sein könnten. Sie erkennt zwar an, dass das Zielabweichungsverfahren hier grundsätzlich Flexibilität für eine sachgerechte Einzelfallentscheidung ermöglicht, hält aber den gesetzlichen Entscheidungsmaßstab für intransparent wegen des der Raumordnungsbehörde nach bislang geltender Rechtslage eingeräumten Ermessens. Auch kritisiert sie, dass ein Antrag auf Zielabweichung nach bislang geltender Rechtslage nicht von den Marktteilnehmern (Träger der raumbedeutsamen Maßnahme gemäß § 4 Absatz 1 Satz 1 Nummer 3 ROG, der ein raumordnerisches Ziel entgegensteht) gestellt werden könne.

(Satz 1)

Nach der Neuregelung in Satz 1 soll von der zuständigen Raumordnungsbehörde die Abweichung von einem in einem Raumordnungsplan festgelegten Ziel der Raumordnung erteilt werden, wenn die Abweichung unter raumordnerischen Gesichtspunkten vertretbar ist und die Grundzüge der Planung nicht berührt werden. Durch die letztgenannten Tatbestandsvoraussetzungen, die unberührt bleiben, wird gewährleistet, dass ein Zielabweichungsverfahren auch zukünftig auf Einzelfälle begrenzt bleibt und als allgemeines Instrument zur Planänderung nicht zur Verfügung steht. Liegen die einzelnen Tatbestandsvoraussetzungen für die Erteilung einer Zielabweichung vor, sind in der Planungspraxis kaum

noch Fälle denkbar, in denen andere Gründe einer Zielabweichung entgegenstehen könnten. Die vorgeschlagene Änderung soll damit auch zu mehr Planungssicherheit für Antragsteller und Investoren führen.

(Satz 2)

Satz 2 entspricht der bisherigen Fassung.

(Satz 3)

Durch Satz 3 soll geregelt werden, dass zu den im Zielabweichungsverfahren antragsberechtigten Personen des Privatrechts nicht nur solche nach § 4 Absatz 1 Satz 2 ROG zählen, sondern auch die Personen des Privatrechts, deren Vorhaben der Planfeststellung oder der Genehmigung mit der Rechtswirkung der Planfeststellung bedürfen und die bereits eine Genehmigung beantragt haben.

Zu Nummer 4 (§ 7 ROG)

Zu Buchstabe a (§ 7 Absatz 3)

Zu Doppelbuchstabe aa (Satz 2)

Die bislang in Satz 2 geregelten Gebietskategorien der Eignungsgebiete und Eignungsgebiete für den Meeresbereich sollen entfallen, weil sich diese Gebietskategorien in der Planungspraxis angesichts ihrer fehlenden innergebietlichen Sicherungsfunktion beziehungsweise Vorrangwirkung für die jeweils ausgewiesene Nutzung als wenig praktikables und wenig gerichtsfestes Steuerungsinstrument erwiesen haben. Auf die Übergangsvorschrift nach § 27 ROG (vgl. Nummer 17) wird verwiesen.

Zu Doppelbuchstabe bb (Satz 3)

Um Flächen für die jeweiligen Nutzungen oder Funktionen effektiver zu sichern, soll der neue Satz 3 regeln, dass eine „Ausschlusswirkung“ zulasten einer Nutzung im gesamten übrigen Planungsraum nur noch dann möglich ist, wenn für sie im Gegenzug in Vorranggebieten substanziell Raum zur Verfügung gestellt wird. Mit dem Wort „substanziell“ wird eine in der obergerichtlichen Rechtsprechung etablierte – zwar im Hinblick auf die Windenergie entwickelte, jedoch für alle Nutzungen und Funktionen des Raums gleichermaßen geltende – Begrifflichkeit verwendet. Das Wort „substanziell“ bedeutet hier in etwa "genügend" im Sinne einer aktuell und zukünftig beziehungsweise unter Nachhaltigkeitsgesichtspunkten sachgerechten räumlichen Vorsorge für die jeweilige Nutzung oder Funktion. Die Frage, ob tatsächlich „substanziell“ Raum zur Verfügung steht, obliegt der jeweiligen Prüfung im Einzelfall. Hierbei können unter anderem als Kriterien neben der Größe auch die Geeignetheit der Fläche für die Nutzung unter funktionalen Gesichtspunkten oder auch politische oder gesetzgeberische Ziele der jeweiligen Fachpolitik in Betracht kommen.

Zu Doppelbuchstabe cc (Satz 4 und 5)

(Satz 4)

In Satz 4 soll geregelt werden, dass die Ermittlung der Vorranggebiete mit Ausschlusswirkung nach Satz 3 auf Grundlage eines gesamträumlichen Planungskonzepts der planaufstellenden Stelle erfolgen muss. Ein „gesamträumliches Planungskonzept“ ist ein auf den jeweiligen Planungsraum bezogenes schlüssiges Konzept zur Steuerung von raumbedeutsamen Nutzungen und Planungen, das den allgemeinen Anforderungen des planungsrechtlichen Abwägungsgebots Rechnung trägt und sich im Ergebnis nicht als unzulässige Negativplanung erweist.

(Satz 5)

Soweit nach diesem Planungskonzept Teile des Planungsraums für diese Nutzungen oder Funktionen ausgeschlossen werden, soll eine systematische Unterscheidung, ob der Ausschluss aus tatsächlichen, rechtlichen oder planerischen Gründen erfolgt, nicht erforderlich sein. Mit dieser Änderung soll dem Anliegen des Koalitionsvertrags Rechnung getragen werden, wonach insbesondere die Regelungen zur Planerhaltung (S. 14, Zeile 347 f.) gestärkt werden sollen.

Die Änderung der Vorschrift beruht auf einem Konzept für robustere Planungen, das die Fachgremien der Ministerkonferenz für Raumordnung (MKRO) zur Erleichterung der planungsrechtlichen Anforderungen und zur Gewährleistung höherer Rechtssicherheit entwickelt haben. Mit dem neuen Satz 5 sollen Erleichterungen für die Planungspraxis geschaffen werden, um der Tendenz entgegen zu wirken, dass Raumordnungspläne von den Obergerichten vielfach für unwirksam erklärt werden. Dazu soll die in der Rechtsprechung bislang unter systematischen Gesichtspunkten entwickelte Unterscheidung, ob ein Ausschluss einer bestimmten Nutzung aus rechtlichen, tatsächlichen oder planerischen Gründen erfolgt, zukünftig im Ergebnis dann nicht mehr von Bedeutung sein, wenn einer Nutzung substantiell Raum im Sinne des neuen Satzes 3 verschafft worden ist.

Zu Buchstabe b (§ 7 Absatz 8)

Mit der Änderung soll für alle Raumordnungspläne – und nicht nur wie bisher für Raumordnungspläne des Bundes (§ 17 ROG) und Raumordnungspläne für das Küstengewässer (§ 13 Absatz 6 ROG) – die Pflicht eingeführt werden, Raumordnungspläne nach spätestens 10 Jahren zu überprüfen. Durch diese Regelung soll die Raumordnungsplanung weiter flexibilisiert werden, indem sie schneller auf aktuelle Entwicklungen und planerische Bedürfnisse reagieren und sie schneller umsetzen kann. Die Änderung soll insbesondere auch dazu dienen, dass die Raumordnung ihren überörtlichen und fachlichen Koordinierungsauftrag effektiver erfüllen kann, indem sie gezielt die notwendigen Flächen zur Verfügung stellen kann.

Die Überprüfungspflicht nach Absatz 8 korrespondiert mit Absatz 1 Satz 1, wonach Festlegungen in Raumordnungsplänen für einen regelmäßig mittelfristigen Zeitraum zu treffen sind. Unter „mittelfristig“ werden nach weit herrschender Auffassung 10 bis 15 Jahre verstanden. Daher muss die Überprüfung planerischer Festlegungen spätestens nach 10 Jahren erfolgen, um mit einem etwaigen anschließenden Planänderungsverfahren die Mittelfristigkeit zu gewährleisten.

Zu Nummer 5 (§ 9 Absatz 2 bis 4 ROG)

Der Koalitionsvertrag sieht vor, dass die Digitalisierung von Planungs- und Genehmigungsprozessen priorisiert umgesetzt werden soll (vgl. dazu S. 12, Zeile 309 f.). Insoweit soll das bisherige Grundgerüst der Beteiligungsvorschriften weitgehend erhalten bleiben und die bestehenden Regelungen sollen – soweit erforderlich – an die fortschreitende Digitalisierung angepasst werden. Die vorgeschlagenen Regelungen sollen in Anlehnung an die verfahrensrechtlichen Regelungen erfolgen, die durch das Gesetz zur Sicherstellung ordnungsgemäßer Planungs- und Genehmigungsverfahren während der COVID-19-Pandemie (Planungssicherstellungsgesetz – PlanSiG) auch für das Raumordnungsgesetz befristet bis zum 31. Dezember 2022 gelten.

(§ 9 Absatz 2)

Satz 1 wird inhaltlich unverändert übernommen. In Satz 2 soll geregelt werden, dass die in § 9 Absatz 2 Satz 1 ROG genannten Unterlagen sowie weitere nach Einschätzung der für den Raumordnungsplan zuständigen Stelle zweckdienliche Unterlagen für die Dauer von mindestens einem Monat im Internet zu veröffentlichen sind – und damit im Regelfall nicht mehr öffentlich in Papierform auszulegen sind. Daraus ergeben sich weitere Folgeänderungen: Internetadresse und Dauer der Veröffentlichung sollen nach Satz 3 mindestens eine Woche vor Beginn der Veröffentlichung öffentlich bekannt zu machen sein; dabei ist unter

Angabe einer angemessenen Frist, die zumindest der Veröffentlichungsfrist entspricht, darauf hinzuweisen, dass Stellungnahmen abgegeben werden können und dass hierbei elektronische Informationstechnologien genutzt werden sollen.

Satz 4 wird inhaltlich unverändert übernommen. In Satz 5 soll geregelt werden, dass auf Antrag von Personen des Privatrechts zusätzlich zur Veröffentlichung im Internet nach Satz 2 andere leicht zu erreichende Zugangsmöglichkeiten zur Verfügung zu stellen sind, soweit dies nach Feststellung der das Beteiligungsverfahren durchführenden Stelle angemessen und zumutbar ist; darauf ist in der Bekanntmachung nach Satz 3 und 4 hinzuweisen. Mit dieser Regelung soll gewährleistet werden, dass auch Personen, die über keinen Internetzugang verfügen, die Möglichkeit haben, sich in angemessener und zumutbarer Weise Kenntnis über das Verfahren zur Aufstellung oder Änderung eines Raumordnungsplans zu verschaffen und so die Möglichkeit zur Beteiligung zu haben.

Soweit die Länder mündliche Stellungnahmen ausschließen und nur Stellungnahmen in schriftlicher oder elektronischer Form zulassen wollen, sollte ergänzendes Landesrecht dies regeln.

(§ 9 Absatz 3)

Absatz 3 regelt den Fall einer nochmaligen Beteiligung im Anschluss an eine Änderung des Planentwurfs nach Absatz 2. In Anlehnung an die vorgeschlagenen Regelungen in Absatz 2 sollen auch die im Fall einer Planänderung geltenden Beteiligungsvorschriften im Sinne der Digitalisierung modifiziert werden.

Nach Satz 3 soll (statt bisher: „kann“) die Beteiligung auf die von der Änderung erstmalig oder stärker berührte Öffentlichkeit sowie auf die in ihren Belangen erstmalig oder stärker berührten öffentlichen Stellen beschränkt werden. Dies gilt wie bisher nur, wenn durch die Änderung des Planentwurfs die Grundzüge der Planung nicht berührt werden. Diese Änderung setzt einen Auftrag aus dem Koalitionsvertrag um, Redundanzen zu vermeiden.

(§ 9 Absatz 4)

§ 9 Absatz 4 ROG regelt wie bisher die Beteiligung von Nachbarstaaten, sofern ein Raumordnungsplan Auswirkungen auf dessen Gebiet haben kann. Die in Satz 3 und Satz 5 vorgesehenen Modifizierungen erfolgen im Hinblick auf die Digitalisierung des Beteiligungsverfahrens.

Zu Nummer 6 (§ 10 Absatz 2 ROG)

Der Koalitionsvertrag sieht vor, dass die Digitalisierung von Planungs- und Genehmigungsprozessen priorisiert umgesetzt werden soll (vgl. dazu S. 12, Zeile 309 f.). Dazu soll auch bei der Bekanntmachung des Plans die Auslegung der Unterlagen im Wesentlichen digitalisiert werden. Die Regelungen erfolgen in Anlehnung an das PlanSiG und in Anlehnung an die vorgeschlagenen Änderungen zum Beteiligungsverfahren nach § 9 Absatz 2 bis 4 ROG-E.

Zu Nummer 7 (§ 11 ROG)

Zu Buchstabe a (§ 11 Absatz 2)

Die seit 2008 geltende Nummer 1 der Planerhaltungsregelung im geltenden Absatz 2 der Vorschrift soll aus Gründen der Rechtssicherheit zukünftig nicht weiter gelten. Die bisherige Regelung erklärt einen Regionalplan bei Vorliegen weiterer Voraussetzungen auch dann für wirksam, wenn dieser nicht aus dem landesweiten Raumordnungsplan entwickelt worden ist. Dies hat zur Folge, dass auf Ebene eines Regionalplans Festlegungen trotz eines Verstoßes gegen das Entwicklungsgebot nach § 13 Absatz 2 Satz 1 ROG wirksam sein

können, auch wenn sie vom landesweiten Raumordnungsplan abweichen oder diesem sogar widersprechen. Dies führt bei nachfolgenden raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen, bei denen die Ziele der Raumordnung nach § 4 Absatz 1 Satz 1 ROG zu beachten sind, zwangsläufig zu einem unauflösbaren Konflikt, weil § 11 Absatz 1 Nummer 2 ROG die Existenz sich widersprechender Zielfestlegungen eines landesweiten Raumordnungsplans einerseits und des daraus (an sich) zu entwickelnden regionalen Raumordnungsplans andererseits ermöglicht. Dies gilt insbesondere für die Bauleitplanung im Hinblick auf die Bindung an die Ziele der Raumordnung nach § 1 Absatz 4 des Baugesetzbuches (BauGB), weil die Gemeinden sowohl Ziele des landesweiten Plans als auch Ziele des Regionalplans zu beachten haben und bei sich widersprechenden Zielfestlegungen keine Anpassung an beide Ziele vornehmen können. Insoweit ist die Regelung des § 11 Absatz 2 Nummer 1 auf Unmöglichkeit gerichtet und muss daher aufgehoben werden. Im Übrigen ist die Regelung in den letzten Jahren in der Praxis nicht zum Tragen gekommen.

Zu Buchstabe b (§ 11 Absatz 3)

Absatz 3 soll mit dem neuen Satz 3 um eine weitere Planerhaltungsregelung ergänzt werden, die den Fall regelt, dass in einem Raumordnungsplan einzelne Vorranggebiete mit den Wirkungen nach § 7 Absatz 3 Satz 3 ROG oder Teile dieser Gebiete fehlerhaft festgelegt werden sollten: In diesem Fall soll der Raumordnungsplan im Übrigen wirksam bleiben, sofern die Grundzüge der Planung nicht berührt sind und der vorrangigen Nutzung oder Funktion substantiell Raum verschafft wird. Das Tatbestandsmerkmal „Grundzüge der Planung“ knüpft an die Regelung in § 6 Absatz 2 ROG an, so dass zur Auslegung die hierzu ergangene obergerichtliche Rechtsprechung herangezogen werden kann. Zur Auslegung des Tatbestandsmerkmals „substantiell Raum verschaffen“ siehe die Ausführungen in den Begründungen zu Nummer 4 (§ 7 Absatz 3 ROG).

Zu Nummer 8 (§ 13 Absatz 1a ROG-E)

Mit dem neuen Absatz 1a soll eine wirksame Umsetzung von Raumordnungsplänen des Bundes nach dem Vorbild des § 1 Absatz 4 BauGB geregelt werden, wonach Bauleitpläne an die Ziele der Raumordnung anzupassen sind. Entsprechend soll geregelt werden, dass landesweite Raumordnungspläne und Regionalpläne den in Raumordnungsplänen des Bundes nach § 17 ROG festgelegten Zielen der Raumordnung anzupassen sind. Das Wort „anpassen“ bedeutet eine aktive, über § 4 Absatz 1 hinausgehende Anpassungspflicht des in § 4 Absatz 1 ROG genannten Adressatenkreises durch eine sofortige Prüfung nach Inkrafttreten des Raumordnungsplans des Bundes und erforderlichenfalls möglichst kurzfristige Änderung beziehungsweise Anpassung der landesweiten und regionalen Raumordnungspläne. Es reicht also nicht eine Beachtung der Ziele erst im Rahmen einer etwaigen von der Landes- oder Regionalplanung unabhängig davon später beabsichtigten Planänderung. Die Pflicht, nach § 4 Absatz 1 Ziele zu beachten und Grundsätze zu berücksichtigen, bleibt somit vom § 13 Absatz 1a unberührt; dies wird in Satz 2 von Absatz 1a klargestellt.

Zu Nummer 9 (§ 15 ROG)

Das Raumordnungsverfahren wurde zuletzt durch Artikel 5 des Gesetzes zur Beschleunigung von Investitionen vom 3. Dezember 2020 geändert. Wesentlicher Inhalt der damaligen Änderung waren die Digitalisierung des Raumordnungsverfahrens, die bessere Verzahnung von Raumordnungsverfahren und nachfolgendem Zulassungs- beziehungsweise Genehmigungsverfahren und die Umstellung der Verfahrenseinleitung in der Weise, dass die Raumverträglichkeit von raumbedeutsamen Planungen und Maßnahmen im Regelfall nur auf Antrag des Vorhabenträgers erfolgt.

Der Koalitionsvertrag sieht neben der Beschleunigung von Genehmigungsverfahren (S. 12, Zeile 281 ff.) auch vor, dass Doppelprüfungen vermieden werden sollen (S. 13, Zeile 341 f.). Dazu kann auch die Raumordnung einen Beitrag leisten, indem das Verfahren

zur Prüfung der Raumverträglichkeit raumbedeutsamer Maßnahmen und Planungen im Vorfeld des Zulassungsverfahrens weiter beschleunigt und optimiert wird. Daher soll § 15 ROG unter der neuen Überschrift „Raumverträglichkeitsprüfung“ in Anlehnung an den geltenden § 15 ROG neu gefasst werden. Die geltende Regelung soll, soweit es der Optimierung der Raumverträglichkeitsprüfung dient, modifiziert werden. Die Grundstruktur der geltenden Regelung soll beibehalten werden.

(§ 15 Absatz 1)

Mit dieser Regelung soll das Prüfungsprogramm im Rahmen der Raumverträglichkeitsprüfung gesetzlich abgebildet werden. Satz 2 Nummer 3 soll regeln, dass die Raumverträglichkeitsprüfung auch unter Berücksichtigung von Umweltbelangen erfolgen soll, soweit diese auf der vorgelagerten Ebene der Raumverträglichkeitsprüfung nach überschlüssiger Prüfung der Auswirkungen des Vorhabens auf die Schutzgüter nach § 2 Absatz 1 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG) und unter Berücksichtigung der in Anlage 3 UVPG genannten Kriterien erkennbar sind. Der neue Satz 3 greift die Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts zur Rechtsnatur des Raumordnungsverfahrens (vgl. dazu etwa BVerwG, Urteil vom 16. März 2006 – 4 A 1075/04, BVerwGE 125, 116) auf und normiert, dass die Raumverträglichkeitsprüfung mit einer gutachterlichen Stellungnahme abgeschlossen wird.

Das Ergebnis der Raumverträglichkeitsprüfung ist damit – wie jede andere Stellungnahme von Privaten oder anderen öffentlichen Stellen – von der Zulassungsbehörde lediglich im Rahmen von behördlichen Ermessensentscheidungen oder als Abwägungsmaterial bei Entscheidungen mit planerischem Einschlag zu berücksichtigen und kann überwunden werden. Damit korrespondiert Absatz 5 Satz 4 in seiner neuen Fassung.

(§ 15 Absatz 2)

Die Ergänzung von Satz 1 soll regeln, dass der Vorhabenträger zur Vorbereitung der Prüfung der zuständigen Raumordnungsbehörde auch geeignete Angaben entsprechend Anlage 2 UVPG zu den Merkmalen des Vorhabens und des Standorts sowie zu den möglichen erheblichen Umweltauswirkungen des Vorhabens vorlegen soll.

Die einheitliche Verwendung des Begriffs „Vorhabenträger“ in Absatz 2 bis 5 wie bisher schon in Absatz 4 Satz 1 und 3 (statt: „Träger der raumbedeutsamen Planung oder Maßnahme“) soll für mehr Rechtsklarheit sorgen. Die in Absatz 2 bis 5 einheitlich verwendete Bezeichnung „zuständige Raumordnungsbehörde“ stellt eine Kurzform zu „die nach Landesrecht zuständige Raumordnungsbehörde“ dar.

(§ 15 Absatz 3)

Absatz 3 enthält im Vergleich zur bisherigen Fassung folgende Änderungen:

Satz 1 und 3 enthalten redaktionelle Änderungen für einheitliche Zuständigkeitsbezeichnungen (vgl. Absatz 2). Nach Satz 4 soll mindestens eine Woche vor Beginn der Veröffentlichung öffentlich bekannt zu machen sein, wo und mit welcher Dauer die Veröffentlichung nach Satz 2 im Internet erfolgt; dabei ist unter Angabe einer angemessenen Frist, die zumindest der Veröffentlichungsfrist entspricht, darauf hinzuweisen, dass Stellungnahmen abgegeben werden können und dass hierbei elektronische Informationstechnologien genutzt werden sollen. Mit Satz 5 soll geregelt werden, dass auf Antrag von Personen des Privatrechts zusätzlich zur Veröffentlichung im Internet nach Satz 2 andere leicht zu erreichende Zugangsmöglichkeiten zur Verfügung zu stellen sind, soweit dies nach Feststellung der für Raumordnung zuständigen Landesbehörde angemessen und zumutbar ist; darauf ist in der Bekanntmachung nach Satz 4 hinzuweisen. Mit dieser Regelung soll gewährleistet werden, dass auch Personen, die über keinen Internetzugang verfügen, die Möglichkeit haben, sich in angemessener und zumutbarer Weise Kenntnis über die Raumverträglichkeitsprüfung zu verschaffen und sich beteiligen können.

(§ 15 Absatz 4)

Der neue Absatz 4 entspricht im Wesentlichen dem bisherigen Absatz 5. Der Systematik wegen wurden die Absätze getauscht.

(§ 15 Absatz 5)

Satz 2 regelt, dass der Vorhabenträger – statt wie bisher die zuständige Behörde – die Unterlagen der Raumverträglichkeitsprüfung einschließlich der Dokumentation über das Beteiligungsverfahren und der gutachterlichen Stellungnahme der Raumordnungsbehörde nach Absatz 1 Satz 4 an die Zulassungsbehörde übermitteln soll. Satz 4 regelt korrespondierend zu Absatz 1 Satz 4, dass die Zulassungsbehörde die raumordnerische Stellungnahme (nur) im Rahmen der Abwägung berücksichtigt, vgl. hierzu auch die Begründung zu Absatz 1. Im Übrigen enthält Absatz 5 redaktionelle Folgeänderungen in Bezug auf die neue Bezeichnung der Prüfung nach § 15 ROG.

(§ 15 Absatz 6 und 7)

Aus Gründen der Systematik wurden die bisherigen Absätze 6 und 7 getauscht. Absatz 6 enthält redaktionelle Folgeänderungen. Die Neufassung des Absatzes 7 dient der Klarstellung, dass eine Raumverträglichkeitsprüfung in den Ländern Berlin, Bremen und Hamburg nur dann durchzuführen ist, wenn dies nach Landesrecht vorgesehen ist.

Zu Nummer 10 (§ 16 ROG)

Zu Buchstabe a (Überschrift)

Die Neufassung der Überschrift ist eine Folgeänderung zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung in § 15 ROG.

Zu Buchstabe b (§ 16 Absatz 1)

Die Änderungen in Absatz 1 stellen Folgeänderungen zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung in § 15 ROG dar.

Zu Buchstabe c (§ 16 Absatz 2)

Die Änderung in Absatz 2 stellt eine Folgeänderung zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung in § 15 ROG dar.

Zu Nummer 11 (Zuständigkeitsanpassung)

Gemäß Ziffer IX. des Organisationserlasses des Bundeskanzlers vom 8. Dezember 2021 (BGBl. I. S. 5176) wurde dem Bundesministerium für Wohnen, Stadtentwicklung und Bauwesen aus dem Geschäftsbereich des Bundesministeriums des Innern und für Heimat unter anderem die Zuständigkeit für Raumordnung übertragen. Die davon im ROG betroffenen Regelungen sollen hiermit angepasst werden.

In § 19 Satz 1 ROG ist keine Zuständigkeitsanpassung vorzunehmen, da über Anträge auf Zielabweichung künftig das Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung entscheiden soll (vgl. Änderung von § 19 ROG).

Zu Nummer 12 (§ 17 Absatz 5 ROG)

Zu Buchstabe a und b (Satz 1 und 2)

Bei der Streichung des Verweises auf § 10 ROG in Satz 1 sowie bei der Aufhebung der Sätze 2 bis 4 handelt es sich um eine Folgeänderung zum neu gefassten § 18 Absatz 2

ROG, der nunmehr für die Bekanntmachung von Raumordnungsplänen nach § 17 Absatz 3 ROG eine neue Regelung trifft.

Zu Nummer 13 (§ 18 ROG)

(Überschrift)

Bei der Ergänzung der Überschrift handelt es sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die nachfolgenden Änderungen der Vorschrift.

(§ 18 Absatz 1)

In dem neuen Absatz 1 Satz 1 sollen die bisherigen Absätze 1 und 2 zusammengefasst gefasst werden.

Der neue Satz 2 modifiziert die allgemeinen Beteiligungsregelungen nach § 9 ROG in sachgerechter Weise für Raumordnungspläne des Bundes nach § 17 Absatz 3 ROG. Für diese Pläne soll gelten, dass § 9 Absatz 1 und 4 ROG keine Anwendung finden und § 9 Absatz 2 und 3 ROG mit der Maßgabe Anwendung finden soll, dass die Beteiligung auf in ihren Belangen berührte öffentliche Stellen beschränkt werden kann. Denn eine allgemeine Öffentlichkeitsbeteiligung sowie eine Beteiligung der Nachbarstaaten bei Bundesraumordnungsplänen, welche lediglich gesetzliche Grundsätze der Raumordnung konkretisieren, ohne konkrete regionale Planungsräume zu betrachten, ist nicht angezeigt. Sie würde nicht nur einen unverhältnismäßigen Verfahrensaufwand bedeuten, sondern auch eine Erschwernis in der Sache.

(§ 18 Absatz 2)

(Satz 1)

Mit der Regelung sollen die allgemein für Raumordnungspläne geltenden Bekanntmachungs- und Veröffentlichungsregelungen für Raumordnungspläne des Bundes nach § 17 ROG optimiert werden. Nach § 10 Absatz 2 Satz 1 ROG ist ein Raumordnungsplan, soweit über seine Annahme nicht durch Gesetz entschieden wird, mit einer Rechtsbehelfsbelehrung zu jedermanns Einsicht bereitzuhalten.

Raumordnungspläne des Bundes nach § 17 ROG werden jeweils als Rechtsverordnung des Bundes erlassen. Gegen Rechtsverordnungen des Bundes stehen förmliche Rechtsbehelfe wie Widerspruch, Anfechtungsklage oder ein Antrag auf Normenkontrolle nach § 47 der Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO) außerhalb des Umwelt-Rechtsbehelfsgesetzes (UmwRG) nicht zur Verfügung. Da förmliche und fristgebundene Rechtsbehelfe außerhalb des UmwRG ausscheiden, soll bei Raumordnungsplänen des Bundes insoweit auf eine förmliche Rechtsbehelfsbelehrung verzichtet werden. Die Möglichkeit, Festlegungen eines Raumordnungsplans gegebenenfalls inzident und fristungebunden etwa im Rahmen einer Feststellungsklage auf ihre Wirksamkeit überprüfen zu lassen, bleibt davon unberührt. Gemäß § 7 UmwRG bleiben entsprechend § 47 VwGO mögliche Anträge von Vereinigungen nach § 3 Absatz 1 und § 2 Absatz 2 UmwRG ebenfalls unberührt.

(Satz 2)

Die Regelungen zur Bekanntmachung von Raumordnungsplänen nach § 17 Absatz 3 ROG sollen aus systematischen Gründen von § 17 Absatz 5 ROG in den neuen § 18 Absatz 2 ROG verschoben werden.

Zu Nummer 14 (§ 19 Satz 1 ROG)

Gemäß § 19 Satz 1 ROG erster Halbsatz liegt die Zuständigkeit für Zielabweichungsverfahren von Raumordnungsplänen des Bundes nach § 17 Absatz 1 ROG beim Bundesamt

für Seeschifffahrt und Hydrographie. In Anlehnung an diese Regelung soll in § 19 Satz 1 zweiter Halbsatz die Zuständigkeit für Zielabweichungsverfahren von Raumordnungsplänen des Bundes nach § 17 Absatz 2 ROG auf das Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung übertragen werden, das gemäß § 17 Absatz 2 Satz 4 ROG bereits die vorbereitenden Verfahrensschritte zur Aufstellung von Raumordnungsplänen des Bundes nach § 17 Absatz 2 Satz 1 ROG durchführt.

Zu Nummer 15 (§ 21 ROG)

Die Änderung in Absatz 1 stellt eine Folgeänderung zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung in § 15 ROG dar.

Zu Nummer 16 (§ 23 Absatz 2 ROG)

In der Praxis werden die Mitglieder des Beirates für Raumordnung nicht im Benehmen mit den zuständigen Spitzenverbänden berufen, da diese mangels Bestimmtheit des Begriffs nicht eindeutig bestimmbar sind und zudem nicht alle Verbände im Beirat vertreten sein können. Die Wörter „im Benehmen mit den zuständigen Spitzenverbänden“ sollen daher in § 23 Absatz 2 ROG gestrichen werden.

Zu Nummer 17 (§ 27 ROG)

Zu Buchstabe a (Absatz 1)

Die Änderungen in Absatz 1 Satz 1 dienen der Überleitung der durch das 2. ROGÄndG vorgenommenen Änderungen in Bezug auf Verfahren zur Aufstellung von Raumordnungsplänen und Raumordnungsverfahren. Raumordnungsverfahren, die vor Inkrafttreten des neuen § 15 ROG förmlich eingeleitet wurden, sollen nach altem Recht abgeschlossen werden.

Zu Buchstabe b (Absatz 2)

Zu Doppelbuchstabe aa (Satz 1)

Absatz 2 Satz 1 aktualisiert den zeitlichen Anwendungsbereich von § 11 ROG im Hinblick auf die Raumordnungspläne der Länder.

Zu Doppelbuchstabe bb (Satz 2)

Der neue Satz 2 regelt als Ausnahme zu Satz 1 das Geltungsdatum von § 11 Absatz 2 ROG-E in Bezug auf Raumordnungspläne, die vor der Änderung des § 11 Absatz 2 ROG in Kraft getreten sind.

Zu Buchstabe c (Absatz 3)

Absatz 3 aktualisiert den zeitlichen Anwendungsbereich von Landesrecht im Hinblick auf das Inkrafttreten des 2. ROGÄndG.

Zu Artikel 2 (Änderung des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung)

Zu Nummer 1 (Inhaltsübersicht)

Es handelt sich um eine redaktionelle Anpassung an die Neufassung von § 49 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPG).

Zu Nummer 2 (§ 2 Absatz 6 Nummer 2 UVPG)

Es handelt sich um eine Anpassung an die Neufassung von § 49 UVPG.

Zu Nummer 3 (§ 47 Absatz 2 UVPG)

§ 47 Absatz 2 entfällt. Für die Durchführung der Umweltverträglichkeitsprüfung im Verfahren der Linienbestimmung gilt der neue § 49 Satz 2 UVPG.

Zu Nummer 4 (§ 49 UVPG)

Die Neufassung des § 49 UVPG ist eine Folgeänderung zur Änderung von § 15 ROG (siehe Artikel 1 dieses Gesetzentwurfs).

Der Koalitionsvertrag sieht neben der Beschleunigung von Genehmigungsverfahren (S. 12, Zeile 281 ff.) auch vor, dass Doppelprüfungen vermieden werden sollen (S. 13, Zeile 341 f.). Entsprechend soll das bisher in § 15 ROG geregelte Raumordnungsverfahren, welches insbesondere bei Großprojekten dem Zulassungsverfahren vorgelagert ist, durch eine optimierte Prüfung der Raumverträglichkeit ersetzt werden. Die Raumverträglichkeitsprüfung soll unter Berücksichtigung von Umweltbelangen erfolgen, soweit diese auf der vorgelagerten Ebene der Raumverträglichkeitsprüfung nach überschlägiger Prüfung der Auswirkungen des Vorhabens auf die Schutzgüter nach § 2 Absatz 1 UVPG unter Berücksichtigung der in Anlage 3 des UVPG genannten Kriterien erkennbar sind. Hingegen soll es im Verfahren der Raumverträglichkeitsprüfung keine Umweltverträglichkeitsprüfung nach dem UVPG geben. Der Verzicht auf die Umweltverträglichkeitsprüfung dient der Vermeidung von Doppelprüfungen und damit der Verfahrensbeschleunigung.

Die Raumverträglichkeitsprüfung nach § 15 ROG-E ist keine Zulassungsentscheidung im Sinne der UVP-Richtlinie, mit der ein bestimmtes Projekt im Sinne der UVP-Richtlinie genehmigt wird, und auch kein vorbereitender Schritt im Rahmen der Entscheidung. Vielmehr handelt es sich bei der Raumverträglichkeitsprüfung nur um eine gutachterliche Äußerung der zuständigen Raumordnungsbehörde. Das Ergebnis der Raumverträglichkeitsprüfung ist lediglich im Rahmen von behördlichen Ermessensentscheidungen oder als Abwägungsmaterial bei Entscheidungen mit planerischem Einschlag zu berücksichtigen und kann dabei überwunden werden (vgl. auch § 3 Absatz 1 Nummer 4 in Verbindung mit § 4 Absatz 1 Satz 1 sowie § 15 Absatz 1 Satz 4 und Absatz 5 Satz 4 ROG-E).

Da die Umweltauswirkungen des Vorhabens in der Raumverträglichkeitsprüfung nur noch überschlägig geprüft werden, kann dieser Prüfung nicht mehr die volle abschichtende Wirkung zukommen, wie sie bisher in § 49 Absatz 2 für die als Bestandteil des Raumordnungsverfahrens durchgeführte Umweltverträglichkeitsprüfung vorgesehen ist. Daher stellt § 49 Satz 2 klar, dass die Umweltverträglichkeitsprüfung in einem nachfolgenden Zulassungsverfahren, soweit erforderlich, auch eine vertiefte Prüfung der in der Raumverträglichkeitsprüfung nur überschlägig geprüften Umweltauswirkungen umfasst.

Zu Artikel 3 (Änderung der Verordnung über die Honorare für Architekten- und Ingenieurleistungen)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 4 (Änderung des Bundesberggesetzes)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 5 (Änderung der Atomrechtlichen Verfahrensverordnung)

Zu Nummer 1 und 2

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 6 (Änderung des Bundesfernstraßengesetzes)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 7 (Änderung des Netzausbaubeschleunigungsgesetzes Übertragungsnetz)

Zu Nummer 1 und 2

Es handelt sich um redaktionelle Änderungen im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 8 (Änderung des Standortauswahlgesetzes)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 9 (Änderung des Energiewirtschaftsgesetzes)

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung.

Zu Artikel 10 (Änderung der Verordnung über das Genehmigungsverfahren)

Zu Nummer 1 und 2

Es handelt sich um eine redaktionelle Änderung im Hinblick auf die Änderungen in § 15 ROG (vgl. Artikel 1).

Zu Artikel 11 (Änderung der Raumordnungsverordnung)

Die Änderungen in Satz 1 stellen Folgeänderungen zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung (vgl. Artikel 1 Nummer 9, § 15 ROG) dar.

Aus semantischen Gründen wird Satz 2 hinter die Auflistung verschoben. Die übrigen Änderungen stellen Folgeänderungen zu der Änderung des Begriffs Raumordnungsverfahren in Raumverträglichkeitsprüfung dar.

In Nummer 6 wird der Verweis aktualisiert.

Zu Artikel 12 (Inkrafttreten)

Die Vorschrift regelt das Inkrafttreten.

Das spätere Inkrafttreten beruht auf Artikel 72 Absatz 3 Satz 2 GG; es erfolgt im Hinblick auf die Abweichungskompetenz der Länder.